



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 14/2017 van 19 april 2017

Betreft: Machtigingsaanvraag van het Agentschap Wegen en Verkeer en het Agentschap Informatie Vlaanderen houdende tot toegang tot of mededeling van gegevens over het aantal inwoners per hoofdverblijfplaats om in verband te brengen met het Centraal Referentieel Adressenbestand door het Agentschap Informatie Vlaanderen (RN-MA-2017-024)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Wegen en Verkeer en het Agentschap Informatie Vlaanderen ontvangen op 3 februari 2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 20 maart 2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 19 april 2017, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Voor de uitvoering van zijn wettelijke taken heeft het Agentschap Wegen en Verkeer (hierna "AWV") nood aan het gegeven "bewonersaantallen per rijksregisteradres"¹, en dit gecorreleerd aan het Centraal Referentieel Adressenbestand (hierna "CRAB-adres") door het Agentschap Informatie Vlaanderen (hierna "AIV")².

2. Hiervoor wordt de machtiging door AWV en AIV, hierna de aanvragers, gevraagd.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. De aanvragers werden reeds gemachtigd om toegang of mededeling te krijgen van gegevens uit het Rijksregister. Voor AWV kan gewezen worden op beraadslaging RR nr. 20/2013 van 20 maart 2013. Voor AIV kan bijvoorbeeld gewezen worden de beraadslagingen RR. 43/2001 en RR. 17/2015.

4. Het onderzoek van het Comité kan er zich bijgevolg toe beperken na te gaan of:

- de door de aanvragers nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2° WVP;
- de gegevens waarvan de mededeling door de aanvragers wordt gevraagd, rekening houdende met de doeleinden, niet overmatig zijn.

A. DOELEINDEN

5. AWV moet onder meer zorg dragen voor de uitvoering van de investeringswerken aan de gewestwegen en onderhoud en de exploitatie van deze infrastructuur, evenals voor het operationele beheer van het verkeer en het vervoer over die wegen.³ In dat verband is AWV ook onderworpen aan de milieuwetgeving. Daarom heeft AWV in haar beheersovereenkomst en meerjarig ondernemingsplan

¹ De som van het aantal personen die voorkomen in artikel 3, eerste lid, 9° van de WRR (gezinsamenstelling).

² Enkel voor het Vlaamse grondgebied. Het CRAB is de authentieke geografische gegevensbron voor adressen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest. Het AWV bevoegd is territoriaal bevoegd voor de inwoners van Vlaanderen.

³ Artikelen 3 en 4 Besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Wegen en Verkeer*.

specifieke milieu-gerelateerde doelstellingen opgenomen. Het gaat onder meer om het opmaken van geluidsbelastingkaarten voor de onmiddellijke omgeving van gewestwegen. Een van de acties uit het actieplan voor het wegverkeer betreft het opstellen van de studie "onderzoek naar de maatregelen omgevingslawaaï". Daarnaast doet AWW ingrepen aan het wegontwerp of aansturing van het wegverkeer die bijdragen aan het verbeteren van de luchtkwaliteit.⁴ Concreet wordt dus ingezet op de afstemming van de milieubeleidsplanning, ruimtelijke planning en mobiliteitsplanning.

6. Voor de berekening van de impact die bepaalde infrastructuur of omstandigheden op het milieu en de burgers uitoefenen, heeft AWW nood aan het aantal bewoners per adrespositie. Om dit te bekomen, is het nodig om het Rijksregisteradres (met aantal bewoners) aan het CRAB-adres (met geografische positie) te koppelen.

7. AIV is de beheerder van de authentieke geografische bron voor adressen (CRAB). AIV wenst voor onbepaalde duur ten behoeve van AWW het gegeven "aantal inwoners per Rijksregisteradres" jaarlijks te kunnen correleren aan het CRAB-adres zodat AWW beschikt over het aantal bewoners per adrespositie voor de voormelde doeleinden.

8. AIV is namelijk gespecialiseerd in geografische data en als dienstenintegrator de aangewezen partij om deze verzameling, koppeling en ontsluiting op zich te nemen. Aangezien de link tussen het Rijksregisteradres en CRAB-adres al aanwezig is in de CRAB-databank, kan de link tussen bewonersaantal en geografische positie relatief eenvoudig door AIV bekomen worden. En deze link is wat AWW finaal nodig heeft om haar wettelijke taken te kunnen uitvoeren.

9. De rechtmatigheid voor het verzamelen en koppelen van die gegevens heeft AIV vanuit zijn rol als dienstenintegrator en vanuit het AIV-decreet van 15 januari 2016.⁵

10. Nadat het AIV de kaartlaag ter beschikking stelt aan AWW zullen, afhankelijk van de specifieke vereisten, nog door AWW een aantal handelingen gebeuren:

- De CRAB-adressen met personen worden aan de hoofdgebouwen van het Grootschalig Referentie Bestand gekoppeld (CRAB-adres wordt verwijderd).

⁴ Beheersovereenkomst Agentschap Wegen en Verkeer 2011-2015, goedgekeurd door de Ministerraad 17 december 2010, en meerjarig ondernemingsplan Agentschap Wegen en Verkeer 2015-2019.

⁵ Het vroegere Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd ontbonden bij Decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen. Besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling voor de overdracht van de activiteiten en het vermogen van AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen.

- Gebiedsdekkende rasterkaart voor Vlaanderen met hoofdgebouwen en aantal inwoners wordt opgemaakt.

11. Het Comité is van oordeel dat de doeleinden van de gegevensverwerking in hoofde van AWV en in hoofde van AIV welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2° WVP, en de verwerking steunt op artikel 5, eerste lid, c) WVP.

12. De aanvraag vermeldt dat een verwerkersovereenkomst wordt afgesloten met het studie bureau op het ogenblik van toewijzing van de opdracht aan het bureau. Het Comité wijst er op dat deze overeenkomst ten minste de clausules van artikel 16 WVP moet bevatten.

B. PRORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens

13. Het gegeven "bewonersaantal per Rijksregisteradres" door AIV gecorreleerd aan het CRAB-adres ten behoeve van AWV is nodig voor de hogervermelde doeleinden. Het enige persoonsgegeven dat zal worden verwerkt is het gegeven "aantal personen per adres" dat aan een CRAB-adres zal gelinkt worden. AWV heeft louter kennis over het aantal bewoners per abstract gebouw op de kaartlaag. AWV beschikt bijgevolg niet over de adresgegevens noch identiteit van de bewoners.

14. het Comité is van oordeel dat deze koppeling, ten behoeve van AWV, in het licht van de nagestreefde doeleinden van AWV en in het licht van de wettelijke opdrachten van AIV, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is (art. 4, § 1, 3° WVP).

B.2. Ten overstaan van de frequentie van de mededeling en de duur van de machtiging

15. Er wordt een jaarlijkse mededeling van het gegeven "aantal inwoners per hoofdverblijfplaats" gevraagd. Het aantal bewoners op een adreslocatie is immers aan veel wijzigingen onderhevig. Een jaarlijkse actualisatie van de gegevens lijkt dus gewenst om met realistische bewonersaantallen te werken.

16. De opdracht van de aanvragers is niet in de tijd beperkt. Beide agentschappen dienen hun taken uit te voeren tot de wetgever er anders over beslist. De studies die door AWV worden uitgevoerd, moeten tevens op regelmatige basis worden herhaald om rekening te houden met gewijzigde inzichten en de beschikbaarheid van meer actuele data.

17. Het Comité is van oordeel dat een jaarlijkse frequentie van de mededeling en een onbepaalde duur voor de machtiging gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP.

B.3. Ten overstaan van de bewaartermijn

18. AWW vermeldt dat de actuele toestand op het begin van het lopende jaar volstaat. Aldus worden de gegevens één jaar bewaard. Ook AIV zou de gegevens één jaar bewaren. Daarna worden de gegevens telkens "overschreven" door de nieuwe aangeleverde gegevens in het daaropvolgende jaar. In het licht van het doeleinde (koppeling ten behoeve van AWW) is het Comité van oordeel dat er in hoofde van AIV geen reden is om de gegevens nog langer te bewaren zodra de correlatie aan AWW wordt bezorgd.

19. Het Comité stelt vast dat het bewaren van de gegevens door AIV, in het licht van artikel 4, § 1, 5° WVP, aanvaardbaar is zolang de correlatie ten behoeve van AWW niet werd gelegd.

B:4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

20. Uit de aanvraag blijkt dat het gebruik van de gevraagde gegevens door de aanvragers intern geschiedt. Er gebeurt geen mededeling aan derden. Gezien een extern studiebureau optreedt als verwerker voor AWW is een dergelijke studiebureau geen derde t.o.v. AWW.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

21. De aanvragers beschikken over een veiligheidsconsulent, zoals voorgeschreven door artikel 10 WRR. Het Comité wijst de gemachtigde op zijn verantwoordelijkheden in dit verband.

22. De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.

23. De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.

24. Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In het

bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

25. De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.

26. Indien de taken van consulent aan meerdere personen wordt toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.

27. De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van diens taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.

28. Het Comité houdt zich het recht voor toezicht uit te oefenen op de naleving van deze verplichtingen.

C.2. Informatiebeveiligingsbeleid

29. Uit de door de aanvragers meegedeelde conformiteitsverklaring blijkt dat zij over een veiligheidsbeleid beschikken.

30. Het Comité neemt hier akte van.

C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens en lijst van deze personen

31. Volgens de aanvraag zal de meegedeelde informatie enkel intern voor de bevoegde personen van de aanvragers toegankelijk zijn.

32. De aanvragers moeten, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot de meegedeelde gegevens uit het Rijksregister of deze gegevens gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

33. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN

Het Comité

1° machtigt AIV, om onder de voorwaarden uiteengezet in de beraadslaging voor het doeleinde vermeld onder punt A, voor onbepaalde duur jaarlijks het gegeven "aantal inwoners per hoofdverblijfplaats" te correleren aan het CRAB-adres ten behoeve van AWW;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid) de aanvragers een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moeten invullen en aan het Comité moeten bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité de aanvragers een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze laatsten die vragenlijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugsturen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon